



Aan : Voorzitter van het dagelijks bestuur Avri
Vergadering : 26 februari 2019
Agendapunt : Ter besluitvorming
Van : Secretaris
Onderwerp : Plaatsen containers gemeente
Culemborg

Voorstel

1. De locaties voor de ondergrondse verzamelcontainers voor restafval in de gemeente Culemborg vast te stellen conform het overzicht in de bijlage;
 2. Deze locaties aan te wijzen als de inzamelvoorziening voor gebruikers van percelen conform het overzicht in de bijlage;
 3. Het besluit tot vaststellen van de locaties bekend te maken middels publicatie van de locaties in een huis-aan-huis-blad;
 4. De gebruikers van percelen in kennis te stellen van het besluit tot het plaatsen van de inzamelvoorziening voor restafval en het aanwijzen van de locaties middels het toezenden van een beschikking;
 5. In te stemmen met het gebruik van een digitale handtekening voor de ondertekening van de beschikkingen.
-

Inleiding

Op 16 november 2017 heeft het algemeen bestuur het nieuwe inzamelbeleid vastgesteld. De meest ingrijpende wijziging daarvan is de systeemwijziging waarbij het restafval in de 8 gemeenten in het Rivierengebied niet langer met minicontainers en aan huis wordt ingezameld. Uitgezonderd hiervan zijn de bewoners van het buitengebied. Deze bewoners behouden hun minicontainers voor restafval en kunnen op vrijwillige basis meedoen met het inzamelen van hun restafval in een verzamelcontainers.

Er is nog geen dekkend netwerk van verzamelcontainers in de 8 gemeenten aanwezig, om aan deze systeemwijziging uitvoering te kunnen geven. In totaal komen er voor het restafval in het totale verzorgingsgebied van Avri ca 760 verzamellocaties.

Voor de gemeente Culemborg gaat het om ca 119 containers. In de eerste besluitvormingsronde zijn er 92 locaties vastgesteld. Met het voorliggende besluit worden 17 locaties vastgesteld.

Het bepalen van de locaties

De aantallen en de spreiding van de containers over het grondgebied zijn het resultaat van het toepassen van de 19 richtlijnen voor locaties die het algemeen bestuur op 19 april 2018 heeft bepaald. Een van de richtlijnen is dat voor zoveel mogelijk bewoners de verzamelcontainer binnen een loopafstand van 250 meter van de perceelsgrens staat. De andere richtlijnen betreffen: veiligheid, bereikbaarheid, fysieke geschiktheid van de locatie en ondergrond, het uiterlijk aanzien van de omgeving, aanwezige groenvoorzieningen, de aanwezigheid van kabels en leidingen in de bodem en het voorkomen van onaanvaardbare overlast.

- Het ingenieursbedrijf Antea heeft de voorlopige locaties gezocht door alle 81 kernen van de 8 gemeenten te bezoeken. Na afloop heeft zij locaties voorgesteld die zo goed mogelijk voldoen aan de richtlijnen;
- Deze voorgestelde locaties zijn vervolgens door Avri getoetst door medewerkers van het technisch bedrijfsbureau en chauffeurs van de afvalinzameling die de meeste kennis hebben van de lokale inzamelomstandigheden per wijk;
- De voorgestelde locaties zijn aan de desbetreffende gemeenten gezonden in de vorm van online viewer die de locaties op digitale plattegronden laat zien en in de vorm van papier plattegronden in een map. De gemeentelijk afdelingen (o.a. Ruimtelijke Ordening en Verkeer) hebben de locaties gedurende een aantal weken getoetst op basis van hun deskundigheid en lokale kennis;
- De bewoners zijn geconsulteerd over de voorlopige locaties per gemeente in de vorm van inloopavonden en online via de website van Avri. In de vorm van reactieformulieren (papier en digitaal) konden bewoners gedurende een aantal weken reageren. De reactietermijn sloot drie dagen na de laatste inloopavond, zodat er ook gelegenheid was om nog na het bezoeken van de inloopavond vanuit huis een reactie te geven;
- Op de locaties in de bijlage zijn reacties ontvangen. Deze reacties zijn beoordeeld. Voor een deel zijn de reacties geen aanleiding om de voorlopige locaties aan te passen. Daarmee worden de voorlopige locaties de definitieve locaties. Een deel van de reacties zijn wel aanleiding om de locatie van containers aan te passen. Deze nieuwe locaties worden dan de definitieve locaties.
- Op verzoek van de gemeenten zijn een aantal bestaande locaties die niet in beeld waren als voorlopige locatie, toch in stand gelaten. Het betreft locaties waar ouderen van gebruik gaan maken. Deze bestaande locaties worden dan de definitieve locaties.
- Het totaal van deze voorbereidingsstappen heeft geleid tot de lijst met locaties voor de containers die nu ter besluitvorming voorligt.

Locaties die nog ter discussie staan

Als uitkomst van de inloopavonden, de toetsing en de adviesaanvraag kan over een beperkt aantal containerlocaties nog geen voorstel worden voorgelegd, omdat de locaties nog nader bekeken dienen te worden. Hierover vindt op korte termijn een nader (ambtelijk) overleg plaats tussen Avri, Antea en de gemeente. Over het aanwijzen van deze locaties wordt een separaat DB-voorstel voorgelegd. Dit kunnen dus nieuwe locaties worden, maar ook de voorlopige locaties.

Het aanwijzen van de locaties voor gebruikers

Naast het bepalen van de locaties van de verzamelcontainers, zodat daarmee een dekkend netwerk van inzamelvoorzieningen ontstaat, is het ook noodzakelijk om locaties aan te wijzen. Daarmee

ontstaat voor de bewoners de verplichting op grond van de Afvalstoffenverordening Avri om hun restafval in deze containers ter inzameling aan te bieden. Bij het bepalen van de kring van bewoners die van een bepaalde verzamelcontainer gebruik moeten maken wordt, naast de toepassing van de richtlijnen voor de locaties ook gekeken naar de capaciteit van de container. Het maximaal aantal huishouden is daarmee bepaald op gemiddeld 144 huishoudens. Het toelaten van meer huishoudens op een container zou er toe leiden dat een container eerder vol raakt, wat afbreuk doet aan de efficiency waarmee een inzamelroute wordt ingericht.

Met het aanwijzen van de locaties wordt voldaan aan de verplichting om als dagelijks bestuur van Avri voor de fractie restafval een inzamelvoorziening beschikbaar te stellen aan bewoners.

Bekendmaken van het besluit en rechtsbescherming

Alle locaties per gemeente.

Het besluit waarmee het dagelijks bestuur gebruik maakt van haar bevoegdheid op grond van artikel 8 van de Afvalstoffenverordening Avri 2018 om locaties aan te kunnen wijzen moet bekend gemaakt worden door het besluit (en de locaties) ter inzage te leggen.

Op het bekendmaken van het totaaloverzicht van de locaties per gemeente zijn de voorschriften uit artikel 3:42 lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit houdt in dat het besluit tot het vaststellen van de locaties in een huis-aan-huis blad (per gemeente) moet gebeuren. Daarbij is er een keuze: het totale besluit (totaaloverzicht locaties van een gemeente) publiceren óf alleen een zakelijke weergave van het besluit publiceren en het besluit (locaties per gemeente) ter inzage te leggen (alleen online publiceren is niet voldoende). Omwille van de omvang van het besluit wordt uitvoering gegeven aan de versie met de zakelijke weergave.

Locatie per huishouden

Het besluit van het dagelijks bestuur om een container op een locatie te plaatsen en een huishouden de verplichting op te leggen van deze container gebruik te maken, gebeurt in de vorm van een beschikking. In deze brief die per huishouden en per post moet worden bezorgd, wordt het besluit gemotiveerd bekend gemaakt, en wordt de gelegenheid geboden om tegen het besluit een bezwaarschrift in te dienen.

Na het indienen van bezwaar bestaat ook de mogelijkheid om als belanghebbende bewoner bij de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening (kort geding) aan te vragen als een bewoner de plaatsing van een locatie wilt tegenhouden. Het indienen van een bezwaar is daarvoor niet voldoende. Het dagelijks bestuur besluit ook over de bezwaarschriften. Tegen het besluit op het bezwaarschrift staat gedurende 6 weken de gelegenheid om in beroep te gaan bij de Afdeling Rechtspraak bij de Raad van State. Ook bestaat hierbij de mogelijkheid om een voorlopige voorziening te vragen.

Deze werkwijze (beginnen met het besluit + bezwaarmogelijkheid) is gekozen door het dagelijks bestuur in haar vergadering van 18 mei 2018. Daarbij is destijds omwille van de beschikbare tijd tot 1 januari 2019 om het nieuwe systeem in de (toen nog) 10 gemeenten in te voeren, afgezien van voor het voorbereiden van de besluiten over de locaties door het bieden van inspraak vooraf via de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Beoogd effect

- het bieden van een voorziening voor het kunnen aanbieden van restafval ter vervanging van de minicontainer als inzamelmiddel voor restafval.
- het bepalen van de locaties waar afval wordt ingezameld.
- het opleggen van de verplichting aan bewoners om van een bepaalde container gebruik te maken.

Argumenten

1.1 Het DB is op grond van artikel 8 Afvalstoffenverordening Avri 2018 bevoegd om de locaties van containers vast te stellen. Het DB heeft de voorzitter mandaat verleend.

1.2 Het nieuwe inzamelbeleid waarbij per 1 juli 2019 de minicontainer voor restafval voor de meeste huishoudens verdwijnt maakt het noodzakelijk dat er een nieuwe inzamelvoorziening voor restafval beschikbaar wordt gesteld aan huishoudens.

1.3 Besluitvorming over het vaststellen van locaties moet bekendgemaakt worden.

Kanttelingen

n.v.t.

Communicatie

Het besluit over de locaties wordt bekend gemaakt in de vorm van een publicatie op de website van Avri en de gemeentelijke huis-aan-bladen.

Alle locaties kunnen digitaal via een link op de website www.afvalscheidenheelgewoon.nl geraadpleegd worden. Deze site is ook te benaderen via de website van Avri.

Het besluit tot het vaststellen van de locaties ligt ter inzage bij de balie van de gemeente en Avri.

Inwoners ontvangen per post een beschikking over de locatie van de container waarvan zij gebruik moeten gaan maken voor het aanbieden van restafval.

Financiën

De publicaties in de huis-aan-huis bladen zullen - zoveel mogelijk - meegenomen worden in de gemeentepagina van die uitgave. Alternatief: eigen advertentie Avri. Hieraan zijn voor Avri vanuit een aantal gemeenten (beperkte) kosten verbonden. Deze kosten worden gedekt uit de begroting 2019 Avri (Programma Basispakket).

De kosten voor het drukken en bezorgen van de beschikkingen zijn meegenomen in het projectplan Zuiver Afval.

Uitvoering

Zie Communicatie.

Na het bekend maken van het besluit wordt gestart met de uitvoering.

Bijlage

1. overzicht locaties verzamelcontainers per gemeente met daarop aan te sluiten adressen
2. tekst publicatie besluit locaties
3. beschikking definitieve locatie